Приложение №2 к письму
Объединения РаЭл и ВЭП
№ 46/09-09 и 01/18 от 28.01.11

Комиссия
по вопросам регулирования социально-
трудовых отношений в электроэнергетике

ПОЗИЦИЯ
по вопросу о сфере действия Отраслевого соглашения в нефтегазовом комплексе

(заседание от 25.01.11 г., протокол №49)

Стороны Комиссии выражают озабоченность ситуацией, сложившейся в связи с заключением Отраслевого соглашения по организациям нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса Российской Федерации на 2011-2013 годы (далее – Соглашение), в т.ч. отмечает риск неправомерного распространения сферы действия Соглашения на организации электроэнергетики.

Рассмотрев дополнительные предложения по формулировке пункта 1.2 Соглашения в нефтегазовом комплексе, Комиссия отмечает, что данные предложения также не могут быть поддержаны, в том числе по ряду несоответствий положениям Трудового кодекса Российской Федерации и сложившейся практике регулирования социально-трудовых отношений в России на основе заключения отраслевых соглашений, а именно:

1. Регулируя вопрос о сфере действия Соглашения, стороны Соглашения не говорят ни о работодателях, ни о работниках. Употребляется абстрактное понятие «организации». Между тем, ст. 48 ТК РФ (части 3, 5) четко устанавливает, что соглашение в сфере социального партнерства действует именно в отношении работодателей (членов соответствующего объединения работодателей, работодателей, делегировавших право на заключение соглашения, либо присоединившихся к нему после заключения) и работников, состоящих в трудовых отношениях с данными работодателями.

2. Из предложенной формулировки следует, что одним из критериев распространения/нераспространения норм ОТС на ту или иную компанию является действие в этой компании профсоюзной организации Нефтегазстройпрофсоюза РФ. Между тем, ст.45 ТК РФ определяет в качестве основного совершенно иной критерий: отраслевое соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам соответствующей отрасли.

3. Поскольку основной объем обязательств в рамках отраслевого соглашения ложится именно на работодателей, введение «профсоюзного» критерия распространения на работодателей того или иного отраслевого соглашения более чем сомнительно.

4. В тексте Соглашения отсутствует информация о соблюдении стороной Работодателей требования о получении ею полномочий от имени работодателей электроэнергетики, не являющихся членами объединения работодателей,

заключившего Соглашение, о даче ими полномочий на участие в коллективных переговорах и заключении Соглашения, чем нарушено требование абзаца 3 части 3 статьи 48 ТК РФ). Таким образом, принятие упомянутой формулировки Соглашения нарушает основные принципы социального партнерства, изложенные в статье 24 ТК РФ (полномочность представителей сторон, добровольность принятия сторонами на себя обязательств), что недопустимо.

С учетом изложенного Комиссия отмечает, что внесение в итоговый текст Соглашения как изначальной, так и скорректированной формулировки пункта 1.2, нарушает требования норм раздела II «Социальное партнерство в сфере труда» Трудового кодекса РФ и может:

1) поставить под сомнение сложившуюся практику дифференциации подходов к регулированию социально-трудовых отношений в Российской Федерации по соответствующим отраслям промышленности;

2) денонсировать основные принципы регулирования социально-трудовых отношений на уровне отраслевых объединений работодателей и отраслевых профсоюзов, в том числе поставить под сомнение целесообразность развития института отраслевых профсоюзов и отраслевых объединений работодателей;

3) внести существенный дисбаланс в единство сложившейся отраслевой системы социального партнерства в электроэнергетике РФ;

4) привести к практике хаотической миграции работодателей из одного отраслевого соглашения в другое (например, при внесении аналогичной формулировки в ОТС в электроэнергетике и создании первичной профсоюзной организации из трех работников в любой из компаний нефтегазового комплекса и т.п.).

В связи с этим Комиссия считает неправомерным любое упоминание организаций электроэнергетики в вопросе о сфере действия Соглашения в нефтегазовом комплексе.

По итогам рассмотрения, с учетом важности вопроса, Комиссия считает необходимым направить соответствующие ходатайства в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в РФ, а также в Министерство энергетики Российской Федерации и Федеральную службу по труду и занятости.